



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Саратовской области

**Прокуратура
Воскресенского района**

ул. Докучаева, 3Г, с. Воскресенское
Саратовская область, Россия. 413030



Заведующей МДОУ «Детский сад
Колосок»

Алферовой Т.А.

25.03.2024 №20-14-2024/Прдп175-24-20630016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**Об устранении нарушений
законодательства об обеспечении
безопасности несовершеннолетних**

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований антитеррористического законодательства в МДОУ «Детский сад Колосок» Воскресенского района, Саратовской области.

В соответствии со ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Кроме того, Основной закон страны гарантирует каждому общедоступность образования.

При этом, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода, содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Вопросы защиты детей от всех форм преступных посягательств, обеспечения их безопасности находятся в зоне постоянного внимания прокуратуры района.

В ходе проведенной проверки установлено, что в МДОУ «Детский сад Колосок» не приняты меры по соблюдению обязательных для выполнения требований по проведению организационных, инженерно-технических, правовых и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов Министерства просвещения Российской Федерации.

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина. (далее – Закон № 35-ФЗ)

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании (п. 3.1 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, помимо прочего, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Образовательное учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, имеет лицевые счета по учету бюджетных ассигнований федерального, областного и муниципального бюджетов и средств полученных от приносящей доход деятельности, имеет имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать. Образовательное учреждение осуществляет свою деятельность на основе бюджетной сметы и отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом.

На основании ст. 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям, в числе которых – осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – № 273-ФЗ) целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление

государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона № 273-ФЗ в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

В соответствии с п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Частью 6 ст. 28 № 273-ФЗ определено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В развитие основных принципов противодействия терроризму принято Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 1006), которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п.5 Требования к защищенности объектов).

Согласно п.18 Постановления № 1006 Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

а) разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления;

б) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;

в) своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

г) обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны;

д) заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов (территорий);

е) организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

ж) осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

з) организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.

Вместе с тем, в ходе проведения проверки, входные ворота на территорию образовательного учреждения находились в раскрытом состоянии что создает угрозу неправомерного проникновения на территорию дошкольного образовательного учреждения.

Вышеизложенные факты создают угрозу срыва образовательного процесса, влекущее нарушение конституционного права на образование, на безопасность жизни и здоровья учащихся и педагогов.

На основании изложенного в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и в пределах своей компетенции принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

2. За указанные в представлении недостатки в работе решить вопрос об ответственности должностных лиц, на которых возложены организация работы в данной сфере.

3. Разработать дополнительный комплекс мер, направленный на недопущение впредь подобных нарушений.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру Воскресенского района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции

[Авто_Штамп_ЭП]

М.А. Пастушин